РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«НИЖНЕБЫКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕБЫКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.10.2017 № 87 х.Быковский

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Нижнебыковского сельского поселения на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Нижнебыковского сельского поселения от 25.09.2007 № 81 «Об утверждении Положения о  бюджетном процессе в Нижнебыковском сельском поселении», а также постановлением Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 13.06.2017 № 69 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Нижнебыковского сельского поселения на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов» Администрация Нижнебыковского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Нижнебыковского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Нижнебыковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Нижнебыковского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижнебыковского сельского поселения  
на 2018 – 2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Шикун И.Л.

Глава Администрации Нижнебыковского

сельского поселения К.Ф.Венцов

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Нижнебыковского сельского поселения

от 09.10.2017 № 87

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Нижнебыковского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Нижнебыковского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста   
доходов консолидированного бюджета сельского поселения. Объем   
доходов составил 5839,2 тыс. рублей, с ростом относительно уровня   
2015 года – на 1029,6 тыс. рублей, или на 21,4 процента. Расходы составили   
5029,1 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит –   
810,1 тыс. рублей.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил   
2575,0 тыс. рублей, или 44,1 процента всех поступлений в консолидированный бюджет сельского поселения, с ростом к уровню 2015 года – на 593,9 тыс. рублей, или на 30,0 процентов.

Наращивание собственной доходной базы способствовало дальнейшему снижению дотационности до 35,4 процента от объема собственных доходов консолидированного бюджета без учета субвенций.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Нижнебыковского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов   
в социальной сфере. Расходы на культуру в 2016 году составили 1104,2 тыс. рублей, или 22,0 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2016 году обеспечена реализация 8 муниципальных программы. На эти цели направлено 2062,3 тыс. рублей, или 41,0 процент всех расходов бюджета сельского поселения.

За период I полугодия 2017 г. исполнение консолидированного бюджета Нижнебыковского сельского поселения составило: по доходам – 1720,9 тыс. рублей, или 32,5 процента к годовому плану, по расходам – 2457,5 тыс. рублей, или 38,9 процента к годовому плану.

Постановлением Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 14.06.2017 № 70 утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных решениями Собрания депутатов Нижнебыковского сельского поселения о налогах и сборах.

В рамках данного Плана проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории Нижнебыковского сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

Для обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта»)   
по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района на 2017 – 2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – крупнейшими налогоплательщиками Нижнебыковского сельского поселения.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Нижнебыковского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 26.11.2013 № 95.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Администрации Нижнебыковского сельского поселения.

В Администрации Нижнебыковского сельского поселения выстроена система внутреннего финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для государственных   
и муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная   
на обеспечение потребностей Нижнебыковского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Нижнебыковского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Нижнебыковского сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Нижнебыковского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района Администрацией Нижнебыковского сельского поселения утверждено постановление от 11.04.2017 № 39 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Нижнебыковского сельского поселения на 2017 – 2019 годы».

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область с 1 января   
2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя   
из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

После внедрения на федеральном и областном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в сельском поселении порядок оценки региональных налоговых льгот.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Нижнебыковского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в полном объеме в составе расходов главных распорядителей средств бюджета сельского поселения на фонд оплаты труда. При этом в 2019   
и 2020 годах – с учетом необходимости сохранения установленного указами Президента Российской Федерации уровня и прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников   
в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 г. в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет   
в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом   
на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога государственными учреждениями Ростовской области.

Главными распорядителями средств бюджета сельского поселения будут пересматриваться приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Нижнебыковского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 –   
2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности бюджетов сельского поселения в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных   
на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

В этих целях в соответствии с положениями бюджетного законодательства при заключении соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета, будут включены обязательства по соблюдению бюджетных ограничений, меры, направленные   
на рост налоговых и неналоговых доходов, социально-экономическое развитие сельского поселения, бюджетную консолидацию, отказ   
от предоставления неэффективных налоговых льгот по местным налогам,   
а также меры ответственности за нарушение этих обязательств.

Особое внимание будет уделено качеству и своевременности принятия бюджета сельского поселения, его исполнения, отсутствию просроченной кредиторской задолженности.

Будет продолжено привлечение бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов бюджета сельского поселения в течение финансового года   
с минимальным процентом за их обслуживание.

При формировании бюджета сельского поселения на 2018 – 2020 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов о бюджете сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.