**Концепция формирования культуры межнационального общения**

**I. Сущность, цели и задачи формирования культуры межнационального общения**

Концепция формирования культуры межнационального обще­ния (далее Концепция) является составной частью, одним из направ­лений осуществления государственной политики в сфере межнацио­нальных отношений. Она представляет систему взглядов на цели, за­дачи, принципы, основные направления, формы и методы формиро­вания культуры межнационального общения.

В Концепции под культурой межнационального общения по­нимается совокупность личностных идейных и морально-политических установок, социально-нравственных ценностей, норм и требований, правил, привычек, осуществление которых обеспечи­вает мир, согласие, стабильность, сотрудничество в сфере межна­циональных отношений.  
Формирование культуры межнационального общения в Кон­цепции рассматривается как сложный, многоаспектный, длительный процесс утверждения в образе мышления, чувств и поведения людей таких гуманных норм, как благожелательность, дружелюбие, терпи­мость, взаимопонимание, взаимность в отношениях между людьми разных национальностей.  
Содержание Концепции базируется на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, ежегодных посланий Президента Россий­ской Федерации Федеральному Собранию, решений Правительства Российской Федерации, Устава и законов Ростовской области. В ней учтены результаты научных исследований, а также опыт интерна­ционального воспитания, накопленный органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями и национальными диаспорами, учебными заведениями и средствами массовой информации.

Концепция направлена на решение следующих задач форми­рования культуры межнационального общения:

— оказать содействие всем структурам, причастным к воспитанию культуры межнационального общения, вооружить их пониманием целей, задач, форм и методов данной работы;

— придать более целеустремленный, конкретный, последовательный, эффективный характер деятельности по формированию культуры межнационального общения;

— обеспечить единство действий по формированию культуры межнационального общения на базе общих принципов, методов воспитательного процесса.

**II. Основные принципы формирования культуры межнационального общения**

Формирование культуры межнационального общения осуществляется на основе следующих основополагающих принципов:

— учет современной этнополитической ситуации в стране и в Ростовской области;

— отражение основных положений и установок государственной национальной политики. Конституции Российской Федерации, федеральных и областных нормативных актов, регулирующих межнациональное общение;

— строгое соблюдение демократических норм и требований, приоритета гражданских прав и свобод человека;

— тесная связь образовательных и воспитательных действий с практикой межнационального общения, культивированием гуманистического отношения к человеку любой национальности;

— системный, комплексный подход к решению задач утверждения высокой культуры, межнационального общения, координация действий всех сил, влияющих на характер межнационального общения.

**А.Современная этнополитическая ситуация в стране и в Ростовской области**

Российская Федерация, в том числе и Ростовская область, ха­рактеризуется высокой степенью этнокультурного многообразия. Здесь традиционно жили и живут представители многих народов в мире и согласии. Вместе с тем, в силу объективных и субъективных причин в области сохраняется непростая этнополитическая ситуа­ция. Особую остроту этнополитической ситуации придают очаги межнациональных конфликтов, имеющих место на Северном Кавка­зе. Вооруженные столкновения, террористические акты, захват за­ложников, насилие, организованная преступность, мошенничество в разных формах подпитывают синдром взаимного отчуждения и недоброжелательства, несвойственные нашим народам. Межнациональные отношения зачастую политизируются и идеологизируются. порой используются в корыстных целях, на выборах. Негативное воздействие на этнополитическую ситуацию ока­зывает наличие нерешенных социально-экономических проблем: безработица, невысокий уровень жизни значительной массы людей, безнадзорность подростков, преступность. Дестабилизирующее влияние на этнополитическую ситуацию оказывает высокий уровень миграции, порождающий порой напряженность в отношениях между мигрантами и местным населением, казачеством.  
В целом этнополитическая ситуация является неустойчивой, находится под воздействием многих факторов, порождающих нега­тивные проявления в межнациональных отношениях и служит важ­ным основанием для проведения активной работы по формированию  
культуры межнационального общения.

**Б.Отражение основных положений и установок государственной национальной политики, Конституции РФ, федеральных и областных нормативных актов, регулирующих межнациональные отношения**

Основным содержанием всей деятельности по формированию культуры межнационального общения служат следующие положе­ния и установки, вытекающие из Конституции РФ, федеральных и областных законов, а также государственной национальной полити­ки:

— приоритет конституционных прав и свобод личности, каждого человека независимо от его национальности, обеспечение условий для свободного национально-культурного развития всех народов;

— утверждение терпимости к религиозным и культурно-языковым различиям, развитие конструктивного диалога между людьми разных национальностей;

— уважение обычаев, традиций, регулирующих жизнь семьи, рода у различных народов;

— исключение попыток решать с позиции силы спорные вопросы в межнациональных отношениях, любых способов разжигания национальной розни;

— запрещение любых форм ограничения прав граждан по признакам национальной принадлежности;

— сохранение исторически сложившейся целостности Российской Федерации.

Указанные положения и установки составляют содержатель­ную базу формирования культуры межнационального общения.

**В.Строгое соблюдение демократических норм и требований, приоритета гражданских прав и свобод человека**

Формирование культуры межнационального общения предпо­лагает наличие условий, позволяющих представителям различным национальностей свободно определять и реализовывать свои нацио­нально-культурные цели, защищать свои права и свободы, создавать свои общественные институты гражданского общества в рамках дей­ствующего федерального и областного законодательства.

**Г.Тесная связь образовательных и воспитательных действий с практикой межнационального общения, культивированием гуманистического отношения к человеку любой национальности**

Стержнем формирования культуры межнационального обще­ния является утверждение на практике гуманистического отношения к человеку любой национальности, уважения его права на свободу, счастье, достойную жизнь, признание человека как высшей ценности бытия. Активное, деятельное участие в совершенствовании межна­циональных отношений на равноправных, справедливых началах са­мым эффективным способом влияет на формирование культуры межнационального общения.

**Д.Системный, комплексный подход в решении задач утверждения высокой культуры межнационального общения, координация действий всех сил, влияющих на характер межнациональных отношений**

Формирование культуры межнационального общения пред­ставляет собой единый, целостный процесс и предполагает систем­ное, комплексное воздействие с учетом политико-правового статуса, общественно-экономического положения и уровня социально-культурного развития контактирующих национальных и этнических групп и их отдельных представителей.

Указанные принципы составляют взаимосвязанную, целост­ную систему ориентиров, пользуясь которыми можно обеспечить эффективное формирование культуры межнационального общения.

**III. Главные направления деятельности по формированию культуры межнационального общения**

Становление культуры межнационального общения происхо­дит под совокупным воздействием по следующим главным направ­лениям:  
A. Совершенствование нормативно-правовой базы межнацио­нального общения;

Б. Создание социально-экономических условий формирования культуры межнационального общения;

B. Идейно-политическое и социально-психологическое влия­ние на процесс становления культуры межнационального общения;

Г. Социальное регулирование межнационального общения.

**А. Совершенствование нормативно-правовой базы межнационального общения**

Конституция Российской Федерации, федеральные и област­ные законы, нормативные акты создают надежную правовую базу гармоничных, стабильных межнациональных отношений. Вместе с тем, укрепление суверенитета, целостности и государственности, становление гражданского общества в стране порождает много ново­го, своеобразного в сфере межнационального общения, что, в свою очередь, требует постоянного обновления и обогащения, корректи­ровки и уточнения всего арсенала правовых норм. Всякое, даже мал­енькое отставание законотворчества от развития межнациональных отношений, как правило, может порождать напряженность в этой среде. Особого внимания заслуживает совершенствование законода­тельства, призванного регулировать миграционные процессы, взаи­моотношения мигрантов и местного населения.

**Б. Создание социально-экономических условий по формированию культуры межнационального общения**

Граждане Российской Федерации любой национальности об­ладают широкими социальными правами: правом на труд, на собст­венность, на свободу слова, на доступ к образованию, культуре, ме­дицинское обеспечение, социальную защиту. Всякая дискредитация или ограничения граждан той или иной национальности в социаль­ной сфере могут служить источником межнациональных противоре­чий и тормозом в формировании культуры межнационального об­щения. Следовательно, фактическое, равноправное и справедливое соблюдение социальных прав, создание надлежащих социально-экономических условий для достойной жизни человека любой на­циональности оказывает порой решающее влияние на процесс фор­мирования культуры межнационального общения. Развитие эконо­мической и социальной сферы, повышение уровня жизни, обеспече­ние занятости населения, обеспечение коммунальными, образова­тельными, медицинскими, культурными услугами создает благопри­ятные условия для формирования высокой культуры межнациональ­ного общения.

**В. Идейно-политическое и социально-психологическое влияние на процесс становления культуры межнационального общения**

Хорошо известно то, что в межнациональном общении важная роль принадлежит взглядам, представлениям, установкам, чувствам, привычкам людей. В зависимости от того, какими идеями, чувствами руководствуются люди разных национальностей в процессе обще­ния, во многом зависит характер, культура межнационального обще­ния. Всякое подчеркивание национальной исключительности, высо­комерие, пренебрежение, унизительное отношение к другим нацио­нальностям обычно ведет к разногласиям, конфликтам, препятствует формированию высокой культуры межнационального общения. В этой связи особое значение приобретает непрерывная, целеустрем­ленная работа всех структур обучения, воспитания и образования прежде всего подрастающего поколения, чтобы корректные, уважи­тельные, толерантные отношения становились мировоззрением, ус­тановкой, привычкой в межнациональном общении.

**Г.Социальное регулирование межнационального общения**

Социальное регулирование межнационального общения со­стоит в том, чтобы, используя весь арсенал правовых, идейно-нравственных, социально-психологических, организационных мер, всемерно стимулировать, содействовать утверждению такой модели межнационального общения, при которой будет складываться атмосфера миролюбия, дружбы, согласия, взаимного сотрудничества и взаимопомощи как источника высокой культуры межнационального общения. Чтобы высокая культура межнационального общения ста­новилась неотъемлемой составляющей всего образа жизни и поведе­ния, важно поощрять и пропагандировать опыт и традиции мирного, гуманного сосуществования, сотрудничества, дружеского общения, совместного решения общих проблем и, в то же время, используя силу закона и общественного мнения, подвергать нравственному осуждению проявления национализма, шовинизма, антисемитизма, разжигания национальной розни.

Межнациональное общение является сферой тонких, деликат­ных человеческих отношений, и его регулирование исключает бес­тактность, неучтивость, невоздержанность, нетерпимость, грубость, раздражительность, применение силовых методов.

**IV. Меры, методы и приемы формирования культуры межнационального общения**

Формирование культуры межнационального общения предпо­лагает использование широкого арсенала мер, форм, методов, средств, приемов, технологий.

Условно их можно разделить на не­сколько следующих групп:

A. Организационно-правовые меры.

Б. Социально-экономические меры.

B. Идейно-нравственные, образовательные и воспитательные меры.

**А. Организационно-правовые меры**

Организационно-правовые меры формирования культуры межнационального общения направлены на обеспечение строгого соблюдения федерального и областного законодательства, регулирующего межнациональные отношения, а также защиту прав и свобод граждан любой национальности.

К числу таких мер можно отнести:

— развитие областного законодательства в рамках соответствия Конституции РФ, федеральному законодательству и реальным процессам межнациональных отношений;

— подготовку и публикацию ежегодного экспертного доклада о состоянии законности, защиты прав и свобод населения области в сфере межнациональных отношений:

— стимулирование, оказание поддержки в создании и функционировании национальных объединений, организаций, диаспор, обществ, общин, повышение их активности в деле регулирования межнациональных отношений;

— подготовку и повышение квалификации специалистов, работающих в структурах, призванных обеспечивать регулирование межнациональных отношений (правоохранительные органы, службы занятости, социальной защиты, образования, здравоохранения, администрации городов и районов);

— аттестацию работников государственной власти и местного самоуправления, имеющих отношение к регулированию межнациональных отношений;

обеспечение кадровых служб учреждений, предприятий, организаций инструктивно-методическими материалами, касающимися регулирования межнациональных отношений;

— проведение конкурсов на лучшую подготовку работы в национальных объединениях, организациях, диаспорах, обществах и общинах;

— проведение Ассамблей, конгрессов, съездов, конференций народов Дона для обсуждения актуальных вопросов межнациональных отношений;

— создание консультационных пунктов, призванных оказывать юридическую помощь в вопросах межнациональных отношений, более широкую практику использования телефонов доверия и других форм правовой защиты.

**Б.Социально-экономические меры**

Сущность социально-экономических мер формирования куль­туры межнационального общения состоит в том, чтобы всемерно со­действовать повышению жизненного уровня всех жителей области, обеспечению занятости, расширению предпринимательской дея­тельности, развитию хозяйственных и торговых связей предприятий со странами, представители которых проживают в области.

В этих целях важно осуществлять следующие меры:

— оказывать помощь и поддержку в создании и производстве продукции, имеющей традиционное национальное назначение;

— содействовать созданию совместных предприятий, учредителями которых являются собственники, представляющие людей разных национальностей;

— организовать специализацию врачей, учителей, работников социальных служб, знающих и учитывающих специфические особенности людей разных национальностей;

— разрабатывать программы адаптации мигрантов, включающие в себя ознакомление с законами РФ и области, образом жизни и традициями местного населения, обустройство и интеграцию в местное сообщество;

— организовывать широкомасштабные общественные работы, позволяющие безработным-мигрантам включиться в активную трудовую деятельность;

расширять сеть благотворительных социальных фондов, общественных мест проживания, столовых для оказания помощи социально слабо защищенным слоям населения;

— наладить закупку и продажу продуктов, товаров, печатной продукции, имеющих национальную специфику, проводить конкурсы на лучшее приготовление национальных блюд, выставки и продажу национальной одежды, обуви;

— принимать участие в мероприятиях, направленных на преодоление беспризорности, наркомании, алкоголизма, злоупотребления табаком, воровства, детской преступности.

**В. Идейно-нравственные, образовательные и воспитательные меры**

Идейно-нравственные, образовательные и воспитательные меры призваны перевести правовые и идейно-нравственные нормы, регулирующие межнациональные отношения, на уровень личного восприятия, внутренних установок, привычек, практического поведения граждан в сфере межнационального общения.

Для этого было бы целесообразным:

— подготовить и издать учебно-методический комплект по курсу «Культура межнационального общения»;

— организовать в форме факультатива во всех учебных заведениях изучение курса «Культура межнационального общения»;

— включать в программы повышения квалификации специалистов разного профиля раздел «Культура межнационального общения»;

— проводить разъяснительную работу по поводу основных положений Конституции РФ, законодательства, «Кодекса межнационального общения» и «Декларации прав народов Дона», содержащих установки на формирование высокой культуры межнационального общения;

— продолжать проведение Дней национальной культуры (русских, армян, чеченцев, татар и т.д.), в ходе которых знакомить жителей области с достижениями представителей разных национальностей в сфере экономики, культуры, образования;

— развивать национальные художественные промыслы, проводить выставки изделий, изготовленных умельцами-представителями разных национальностей;

— проводить смотры, конкурсы участников художественного творчества представителей всех народов, проживающих на территории области;

— расширять сеть культурно-информационных национальных центров, проводить смотры и конкурсы среди них на лучшую постановку работы;

— наладить систематическое освещение проблем и лучших образцов межнационального общения, стимулировать деятельность журналистов, специализирующихся в сфере межнациональных отношений, вооружать их необходимой информацией, проводить пресс-конференции, конкурсы на лучшую публикацию о жизни людей разных национальностей, об опыте межнационального общения;

— организовать специальные выпуски передач по телевидению и радио, специальные вкладыши, листки печатных изданий с условным названием: «Дон — наш общий дом, и жители его — одна семья»;

— осуществлять переводы лучших произведений национальной литературы и их издание, проводить читательские конференции, встречи с писателями, художниками, поэтами, архитекторами, композиторами, представляющими национальную культуру;

— организовать постоянно действующие экспозиции в музеях, дворцах культуры, кинотеатрах, культурных центрах с показом истории, традиций, достижений культуры народов, проживающих в области.

**V. Управление процессом формирования культуры межнационального общения Формирование культуры межнационального общения может и должно стать управляемым процессом.**

Управляемость формированием культуры межнационального общения может выражаться в создании условий, благоприятствующих утверждению мира, согласия и сотрудничества в сфере межнациональных отношений, придании всей деятельности в этой сфере целенаправленного, последовательного, упорядоченного характера, ограничивающего стихийность, необдуманность, импульсивность, фрагментарность.

Этому может способствовать осуществление сле­дующих мер:

— разработать городские, районные и областную программы формирования культуры межнационального общения, в которых отражать всю систему проводимых мероприятий в согласованном по целям, задачам, времени, исполнителям, ресурсам виде с учетом местных особенностей в межнациональных отношениях;

— проводить мониторинг межнациональных отношений, устные и письменные опросы, статистические и научные обследования с тем, чтобы своевременно выявлять проблемы в межнациональном общении и находить способы для их решения;

— создать областной, городские и районные координационные советы, призванные обеспечить совместную, слаженную работу всех структур в сфере межнациональных отношений;

— изучать, обобщать и распространять наиболее эффективные модели межнационального общения;

проводить конференции, «круглые столы», переговорные площадки, дискуссии, обмены мнениями по наиболее важным, спорным проблемам межнациональных отношений и тем самым предупреждать возникновение конфликтов на межнациональной почве.

Глава Администрации

Нижнебыковского сельского поселения К.Ф.Венцов