**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«НИЖНЕБЫКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕБЫКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**29.10.2020 г. № 40 х.Быковский**

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Нижнебыковского сельского поселения на 2021 – 2023 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Нижнебыковского сельского поселения от 25.09.2007 № 81 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Нижнебыковском сельском поселении», а также постановлением Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 05.06.2020 № 25 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация Нижнебыковского сельского поселения постановляет:**:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Нижнебыковского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Шикун И.Л., специалистам Администрации Нижнебыковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижебыковского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Шикун И.Л.

Глава Администрации

Нижнебыковского сельского поселения К.Ф.Венцов

Постановление вносит

сектор экономики

и финансов

Приложение

к постановлению

Админитсрации Нижнебыковского

сельского поселения

от 29.10.2020 № 40

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Нижнебыковского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Нижнебыковского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Нижнебыковского сельского поселения.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Нижнебыковского сельского поселения в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 5783,7 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 629,9 тыс. рублей. Расходы составили 5676,7 тыс. рублей, с  ростом  на 570,9 рублей, или на 111,2 процента. По результатам исполнения сложился профицит – 108,0 тыс. рублей.

Позитивные тенденции социально-экономического развития сельского поселения способствовали мобилизации собственных налоговых и неналоговых доходов. Их объем составил в 2019 году 1205,0 тыс. рублей, увеличение к 2018 году на 15,5 тыс. рублей, или на 101,3 процента. Увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2019 году обусловлено увеличением поступлений в доходную часть бюджета налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога. Основная часть поступлений обеспечена поступлением налоговых доходов, на долю которых приходится 91,0 процента всех собственных доходов.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Нижнебыковского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру, социальную политику в 2019 году составили 1148,1 тыс. рублей, или 20,2 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В рамках планирования и исполнения бюджета сельского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Нижнебыковского сельского поселения. За 2019 год расходы по 9 муниципальным программам Нижнебыковского сельского поселения составили 2485,9 тыс. рублей, или 43,8процента всех расходов.

Постановлением Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 07.06.2019 № 53 План мероприятий по росту доходного потенциала Нижнебыковского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Нижнебыковского сельского поселения и сокращению муниципального долга Нижнебыковского сельского поселения актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

В рамках реализации дополнительных федеральных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов субъектов Российской Федерации, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Нижнебыковского сельского поселения, обусловленных региональными налоговыми льготами.

За период I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 3489,5 тыс. рублей, или 52,9 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3362,0 тыс. рублей, или 48,8 процента к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 872,9 тыс. рублей.

Долговая политика Нижнебыковского сельского поселения была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета сельского поселения.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Нижнебыковского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Нижнебыковского сельского поселения.

Распоряжением Губернатора Ростовской области от 02.04.2020 № 69 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

В целях поддержки населения утверждено распоряжение Губернатора Ростовской области от 04.04.2020 № 73 «Об утверждении плана мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)».

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета сельского поселения были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Нижнебыковском сельском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, коммунальные расходы, меры социальной поддержки.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Нижнебыковского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2019 г. региональными налоговыми льготами. Она осуществлялась в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Нижнебыковского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Нижнебыковского сельского поселения и оценки налоговых расходов Нижнебыковского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 18.11.2019 № 77.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Нижнебыковского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения бюджет сельского поселения.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Нижнебыковского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

цифровая трансформация.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Нижнебыковского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Нижнебыковского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

2.1. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

2.2. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета сельского поселения исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Нижнебыковского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов ;

оптимизация мер социальной поддержки;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2021 – 2023 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета сельского поселения, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.