**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

 **«НИЖНЕБЫКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕБЫКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 25.12.2020 № 48 х.Быковский

Об основных направлениях
долговой политики Нижнебыковского сельского поселения

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с постановлением Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 05.06.2020 № 25 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», а также в целях исполнения соглашения от 27.01.2020 № 6/6д «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района» Администрация Нижнебыковского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления долговой политики Нижнебыковского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3.  Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю собой.

Глава Администрации

Нижнебыковского сельского поселения К.Ф.Венцов

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Правительства

Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 25.12.2020

№ 48

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Нижнебыковского сельского поселения

на 2021 год и плановый период 2022 и 20232 годов

Под долговой политикой Нижнебыковского сельского поселения понимается деятельность Администрации Нижнебыковского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Нижнебыковского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика Нижнебыковского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Нижнебыковского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

По итогам 2019 года муниципальный долг Нижнебыковского сельского поселения составил 0,0 тыс. рублей, или 0,0 процента от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, и находится на безопасном уровне. Аналогичный среднероссийский показатель за 2019 год составил 22,5 процента, среднеобластной показатель 20,3 процентов.

Снижение уровня долговой нагрузки в 2019 году было обеспечено в результате положительной динамики исполнения бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района. В истекшем году профицит бюджета составил 108,0 тыс. рублей, что позволило не привлекать рыночные заимствования для финансирования дефицита бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района .

В 2019 году экономия по расходам на обслуживание муниципального долга составила 0,0 тыс. рублей.

В истекшем периоде 2020 года в связи с превышением доходов над расходами кредитные ресурсы не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Характер и направления долговой политики определяются уровнем муниципального долга Нижнебыковского сельского поселения, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями заключенных соглашений о предоставлении бюджету Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района из областного бюджета бюджетных кредитов.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения по объему муниципального долга субъектов Российской Федерации и расходам на его обслуживание.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в связи с преодолением последствий распространения новой коронавирусной инфекции в 2021 году;

рост расходных обязательств вследствие принятия решений о реализации задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Способность Нижнебыковского сельского поселения осуществлять муниципальные заимствования на максимально выгодных условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета сельского поселения, а также погашения долговых обязательств, будет являться основным направлением долговой политики.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета сельского поселения, анализом рынка финансовых услуг, а также соблюдением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов.

В среднесрочной перспективе кредиты кредитных организаций будут основным источником обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения. Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Нижнебыковского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Нижнебыковского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета сельского поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Нижнебыковского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и условиями заключенных соглашений о предоставлении бюджету Нижнебыковского сельского поселения кредитов из областного бюджета;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Нижнебыковского сельского поселения в 2021 – 2023 годах в пределах безопасных значений;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Нижнебыковского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики сельского поселения, являются:

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом Нижнебыковского сельского поселения;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Нижнебыковского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета сельского поселения;

обеспечение дефицита бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района в 2020, 2021 и 2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района без учета объема безвозмездных поступлений за 2020, 2021 и 2022 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района, которые в рамках разработки проекта решения Собрания депутатов Нижнебыковского сельского поселения о внесении изменений в решение о бюджете Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района согласованы с Министерством финансов Ростовской области и не учтены в первоначальной редакции решения о бюджете Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района);

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета сельского поселения;

сохранение объема муниципального долга Нижнебыковского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;

соблюдение установленных Правительством Ростовской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области на 2021 год.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Нижнебыковского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств Нижнебыковского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, а также оптимизации структуры муниципального долга за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на  бюджет Нижнебыковского сельского поселения;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий Нижнебыковского сельского поселения, которые в определенной степени являются рискованными;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Нижнебыковского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными с Министерством финансов Нижнебыковского сельского поселения соглашениями;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Нижнебыковского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета сельского поселения в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Нижнебыковского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Нижнебыковского сельского поселения, сведений об объеме и структуре муниципального долга Нижнебыковского сельского поселения, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Нижнебыковского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета сельского поселения и сокращению муниципального долга Нижнебыковского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 07.06.2019 № 53;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Нижнебыковского сельского поселения» муниципальной программы Нижнебыковского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективногоуправления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 28.12.2018 № 100.