проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«НИЖНЕБЫКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕБЫКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**\_\_.\_\_.2019 г. № \_\_ х.Быковский**

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Нижнебыковского сельского поселения на 2020 – 2022 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Нижнебыковского сельского поселения от 25.09.2007 № 81 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Нижнебыковском сельском поселении», а также постановлением Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 03.06.2019 № 47.1 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Администрация Нижнебыковского сельского поселения постановляет:**:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Нижнебыковского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Шикун И.Л., специалистам Администрации Нижнебыковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижебыковского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Шикун И.Л.

И.о.главы Администрации

Нижнебыковского сельского поселения В.П.Любимова

Постановление вносит

сектор экономики

и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Нижнебыковского

сельского поселения

от\_\_.\_\_.2019 № \_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Нижнебыковского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2018№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Нижнебыковского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Нижнебыковского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области.

По итогам 2018года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района (далее – консолидированный бюджет). Объем доходов составил 5168,2 тыс.рублей. Расходы составили 5119,2 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 49,0 тыс. рублей.

Позитивные тенденции социально-экономического развития сельского поселения способствовали мобилизации собственных налоговых и неналоговых доходов. Их объем составил в 2018 году 1189,5тыс. рублей, снижение к 2017 году на 196,4тыс. рублей, или на 85,8 процента.Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2018 году обусловлено поступлением в 2017 году значительных сумм перерасчета земельного налога. Основная часть поступлений обеспечена поступлением налоговых доходов, на долю которых приходится 96,9 процента всех собственных доходов.

Проведена оценка налоговых расходов с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796

«Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные решениями Собрания депутатов Нижнебыковского сельского поселения, актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы.Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018г.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с региональными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Безвозмездные поступления в консолидированный бюджет в 2018 году составили 3964,3тыс. рублей, с уменьшением к 2017 году на 234,7тыс. рублей, или на 5,6 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Нижнебыковского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру, социальную политику в 2018 году составили 825,3 тыс. рублей, или 16,2 процента всех расходов консолидированного бюджета.

Утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Нижнебыковского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Нижнебыковского сельского поселения и сокращению муниципального долга Нижнебыковского сельского поселения. Постановлением Администрации Нижнебыковского сельского поселения от 07.06.2019 № 53 План мероприятий по росту доходного потенциала Нижнебыковского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Нижнебыковского сельского поселения и сокращению муниципального долга Нижнебыковского сельского поселения актуализирован и пролонгирован до 2024 года. Аналогичная работа проведена органами местного самоуправления.

Бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала Нижнебыковского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Нижнебыковского сельского поселения и сокращению муниципального долга Нижнебыковского сельского поселения предусмотрен в решении Собрания депутатов Нижнебыковского сельского поселения от 25.12.2018 № 102 «О бюджете Нижнебыковского сельского поселения Верхнедонского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в объеме 1,0 тыс. рублей.

В рамках реализации дополнительных федеральных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов субъектов Российской Федерации, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Нижнебыковского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018№ 204.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Нижнебыковского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Нижнебыковского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально- экономического развития Нижнебыковского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

2.3. Развитие проектных принципов управления

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Реализация муниципальных программ Нижнебыковского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Нижнебыковского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.4. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Эффективность деятельности органов местного самоуправления будет определяться с учетом достижения целей, установленных УказомПрезидента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, а также показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193«Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

На основании бюджетного законодательства предусмотрены меры персональной ответственности за недостижение установленных показателей.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета сельского поселения исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Нижнебыковского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

оптимизация мер социальной поддержки;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2019 – 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета сельского поселения, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета сельского поселения, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки будет обеспечено за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки министерства финансов Ростовской области:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |